ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Когалым 11 февраля 2025 года

Мировой судья судебного участка № 2 Когалымского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Красников С.С. (628486, Тюменская область, ХМАО-Югра, г.Когалым, ул.Мира, д.24),

с участием представителя БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» Валиевой А.С., действующей на основании доверенности № 5 от 12.01.2025, сроком до 31.12.2025,

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Когалымская городская больница» (БУ Когалымская городская больница»), ИНН 8608040266, ОГРН 1028601442847, юридический и почтовый адрес: Ханты-Мансийского автономного округа-Югра г. Когалым ул. Молодежная д. 19, ранее к административной ответственности привлекаемого, привлекаемого к административной ответственности по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

09.12.2024 главным специалистом-экспертом ТОУ Роспотребнадзора по ХМАО-Югре в г. Когалыме Сотниковым А.Ю. в отношении юридического лица БУ «Когалымская городская больница» составлен протокол об административном правонарушении № 44, о том, что 26.11.2024 в 00 часов 01 минуту, юридическое лицо БУ «Когалымская городская больница», осуществляющая свою деятельность по адресу: ХМАО-Югра, г.Когалым, ул. Молодежная, 19, не выполнило в законный срок до 25.11.2024 пункты №1, 2, 3 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований №39-Н от 24.11.2023. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Представитель БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» Валиева А.С., в судебном заседании вину в инкриминируемом правонарушении признала и пояснила, что действительно предписание, выданное ТОУ Роспотребнадзора по ХМАО-Югре в г. Когалыме № 39-Н от 24.11.2023 юридическим лицом БУ «Когалымская городская больница» не исполнено в полном объеме, ввиду того, что требуются большие финансовые затраты. Сфера здравоохранения, это та область, в которую необходимо вкладывать финансовые и человеческие ресурсы. Приоритетными задачами является обеспечение лекарственными препаратами, оснащение современным медицинским оборудованием и достойная заработная плата медицинским работникам. Остатки денежных средств на счете по приносящей доход деятельности составляют: по состоянию на 01.01.2023 года 12 662 740,79 рублей; по состоянию на 01.01.2024 года-12 732 697,83 рублей. При таких остатках трудно говорить о хорошем финансовом положении. В связи с недостаточность денежных средств на счете, для оплаты всех предъявленных требований устанавливается очередность платежа. Согласно ст.855 ГК РФ в первую и вторую очередь производятся платежи по исполнительным документам (о возмещении вреда и жизни человека, выплата выходных пособий), в третью очередь расчеты по оплате труда, в четвертую очередь по иным исполнительным документы, в пятую очередь по другим платежным документам в порядке календарной очередности. В 2023-2024 году в план финансово-хозяйственной деятельности не включены расходы по оплате капитального ремонта. Оплата капитального ремонта в структуру тарифа обязательного медицинского страхования на оплату медицинской помощи не входит. Учредителем БУ «Когалымская городской больницы» является Ханты-Мансийский автономный округ. Финансирование на капитальный ремонт учредителем не осуществлялось. Имущество закреплено за учреждением на праве оперативного управления Департаментом имущества Ханты-Мансийского автономного округа.

Мировой судья, заслушав представителя БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» Валиеву А.С., исследовав материалы дела об административном правонарушении, а также документы, представленные представителем БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница», приходит к следующему выводу.

Граждане, должностные лица, юридические лица обязаны неукоснительно исполнять возложенные на них законом обязанности, связанные со сферой их деятельности, выполнять адресованные им предписания органов государственного надзора и контроля.

Объективная сторона ч.1 ст.19.5 КоАП РФ выражается в невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

В судебном заседании установлено, что 26.11.2024 в 00 час. 01 мин. юридическое лицо БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» не исполнило в полном объеме в установленные сроки до 25.11.2024 пункты № 1, №2, №3 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований № 39-Н от 24.11.2023, выразившееся в следующем:

Пункт 1 предписания № 39-Н от 24.01.2023, в нарушении ст.11, ст.29, ст.32, ст.39, ст.55 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; п.2.1 раздела II санитарных правил СП 2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг", п. 2.7. раздела II санитарно-эпидемиологических правил СП 2.2.3670-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда"- не проводится в полном объеме производственный контроль за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, с проведением лабораторных исследований и измерений за уровнем физических факторов (искусственная освещенность, микроклимат, неионизирующее излучение), с привлечением испытательных лабораторных центров, аккредитованных в национальной системе аккредитации. Документы не представлены. Факт нарушения подтверждается экспертным заключением 00095 от 29.] 1 .2024г. с приложением акта инспекции от 29.11 .2024г. ФБУЗ «ЦГиЭ в ХМАО-Югре»;

Пункт 2 предписания № 39-Н от 24.11.2023, в нарушении требований ст.11, ст.24, ст.55 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п.4.4.6 раздела IV санитарных правил СП 2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг" -в режимных кабинетах БУ «Когалымская городская больница» умывальники не оснащены (не оборудованы) смесителями с бесконтактным управлением, а именно: в стационаре, по адресу: ул. Молодежная, д.19 Блок А; в процедурном и перевязочном кабинетах в травматологического отделения; в процедурном и перевязочном кабинетах хирургического отделения; в процедурном и перевязочном кабинетах урологического отделения; в предоперационный операционный блок; в процедурном кабинете терапевтического отделения; в процедурном кабинете отделения диализа и экстракорпоральных методов лечения; в процедурном кабинете отделения анестезиологии-реанимации; в экспедиционной, и операционной крови отделения переливания крови; в процедурном кабинете наркологического отделения, по адресу: ул. Молодежная, д. 19/1; в процедурном кабинете, и в перевязочном кабинете, в манипуляционном кабинете, в малом операционном зале гинекологического отделения, по адресу: ул. Молодежная, д.19/1; в процедурном, и манипуляционном кабинетах женской консультации, по адресу: ул.Молодежная, д.19/1; в процедурном, прививочном кабинетах акушерского отделения по адресу: ул.Молодежная, д.19/1; в процедурном, прививочном, перевязочном асептическом кабинетах детской поликлиники, по адресу: ул. Молодежная, д.19 корпус 6; в процедурном кабинете инфекционного отделения, по адресу: ул. Молодежная, д. 19/3; в процедурном, манипуляционном кабинетах педиатрического отделения, по адресу: ул. Молодежная, д.19 корпус 8; в процедурном, прививочном кабинетах поликлиники, по адресу: ул. Молодежная, д. 19 корпус 7; в процедурном, прививочном кабинетах отделения профилактических медицинских осмотров, по адресу: ул. Набережная, д. 4; в процедурном (прививочном) кабинете, по адресу: МАДОУ «Колокольчик» 1 корпус, ул.Мира, д.20. Документы, свидетельствующие об устранении данного нарушения не представлены. Факт нарушения подтверждается экспертным заключением 00095 от 29.11.2024 с приложением акта инспекции от 29.11 .2024 ФБУЗ «ЦГиЭ в ХМАО-Югре», письмами предоставленным БУ «Когалымская городская больница».

Пункт 3 Предписания № 39-Н от 24.11.2023, в нарушение требований ст.11, ст.24, ст.55 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п.2.7 раздел 11, п.4.3.2, п.4.7, раздел IV санитарных правил СП 2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг"- не устранены дефекты отделки потолка, стен и пола в помещениях БУ «Когалымская городская больница», а именно: по адресу ул. Молодежная, д. 19 Блок А: дефекты линолеума в коридоре хирургического отделения; дефекты стен в палатах № 2, № 6 урологического отделения; дефекты стен в гинекологическом отделении в санитарной комнате; по адресу ул. Прибалтийская, д. 26: недостающие панели (элементы конструкции) на потолке в отделении скорой медицинской помощи в коридоре 1 этажа, в кислородной комнате; следы подтеков (протечек) на потолке 1 и 2 этажа в отделении скорой медицинской помощи; недостающий кафель на стене в туалете в отделении скорой медицинской помощи; следы ржавчины на батареи в туалете в отделении скорой медицинской помощи; дефекты стен в коридоре 1 этажа в отделении скорой медицинской помощи.

Таким образом, юридическим лицом БУ «Когалымская городская больница» не исполнены пункты №1, №2, №3 Предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований от 24.11.2023 № 39-Н.

Указанные обстоятельства объективно подтверждаются материалами дела об административном правонарушении: протоколом об административном правонарушении № 44 от 09.12.2024 в котором изложены обстоятельства совершения юридическим лицом БУ «Когалымская городская больница» административного правонарушения по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, с данным протоколом представитель БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» ознакомлен, указав, что с протоколом ознакомлен, ему разъяснены права, предусмотренные ст.25.1 КоАП РФ и ст. 51 Конституции РФ; выпиской из ЕГРЮЛ; уведомлением № 1627 от 03.12.2024; письмом № 1783 рпн от 02.12.2024; экспертным заключением № 00095 от 29.11.2024 с приложением; актом инспекции от 29.11.2024; поручением № 121 от 26.11.2024; дополнением к письму 07-94-Исх-3347 от 18.10.2024 об устранении нарушений обязательных требований предписаний № 39-Н от 24.11.2023 за исх. № 07-94-Исх-3859 от 25.11.2024; письмом № 1436 от 21.10.2024 о направлении Определения № 52 от 21.10.2024; определением № 52 об отказе в удовлетворении ходатайства от 21.10.2024; ответом на предписание № 39-Н от 24.11.2023 за исх. № 07-94-Исх-3347 от 18.10.2024; предписанием № 39-Н от 24.11.2023; постановлением мирового суда от 14.12.2023 № 5-1050-1702/2023; актом выездной проверки № 394 от 24.11.2023; фототаблицей; решением № 394 от 31.10.2023; предписанием № 27-Н от 21.07.2023; актом проверки № 292 от 21.07.2023; решением № 292 от 30.06.2023; постановлением мирового суда от 18.08.2023 № 5-755-1702/2023; письмом № 861 от 16.06.2022 о направлении Определения № 2 от 15.06.2022; предписанием № 483 от 27.09.2021; актом проверки №51 от 27.09.2021; решением № 51 от 06.09.2021.

Достоверность и допустимость перечисленных выше доказательств сомнений не вызывают, поскольку они нашли свое объективное подтверждение в ходе судебного разбирательства, получены с соблюдением требований КоАП РФ.

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на охрану жизни и здоровья людей (статьи 7,20 Конституции РФ).

Здания БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» являются объектами с массовым пребыванием людей. Невыполнение требований ТОУ Роспотребнадзора по ХМАО-Югре в г. Когалыме, изложенные в предписании, нарушают охрану жизни и здоровья людей. Поэтому законный представитель юридического лица не вправе ссылаться на финансовые затруднения возглавляемого юридического лица, как на оправдание неисполнения предписания. БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница», как юридическое лицо, не предприняло все зависящие меры по выполнению предписания при той степени заботливости и осмотрительности, которые от него требовались.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно ст.24 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» - при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила.

Согласно статьи 55 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" - за нарушение санитарного законодательства устанавливается административная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Доказательств невозможности соблюдения дополнительных санитарно-эпидемиологических требований не представлено, таким образом у юридического лица БУ «Когалымская городская больница» имелась возможность для их соблюдения, однако не было предпринято реальных, необходимых и достаточных мер для этого.

Требования к исполнению предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предусмотрены статьёй 11 Федерального Закона № 52 от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; статьёй 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Характер совершенного юридическим лицом - БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» административного правонарушения по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, объектом посягательства которого является установленный законом порядок управления, и в частности контрольно-надзорные правоотношения, возникающие между субъектами контроля (надзора), осуществляющих государственный надзор, и субъектами, деятельность которых подвергается контролю (надзору) в области порядка управления, свидетельствует об общественной опасности правонарушений в указанной сфере.

Состав административного правонарушения, квалифицируемого по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, является формальным, и в данном случае заключается не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица к исполнению возложенных на него обязанностей, по устранению нарушений законодательства в области порядка управления.

 Оценив представленные доказательства в их совокупности, мировой судья считает, что юридическое лицо БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, как невыполнение в установленный срок законного постановления органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется.

Оснований для освобождения БУ «Когалымская городская больница» от привлечения к административной ответственности, а также назначения наказания ниже низшего предела по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст.24.5 КоАП РФ, судом не выявлено.

Кроме того, с учетом конкретных обстоятельств дела, приняв во внимание характер охраняемых государством общественных отношений и степень опасности конкретного деяния, мировой судья также приходит к выводу об отсутствии оснований для признания совершенного юридическим лицом БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» административного правонарушения малозначительным.

Оснований для применения ч.3.2 ст.4.1 КоАП РФ и назначения наказания в виде административного штрафа в размере ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, в данном деле об административном правонарушении не имеется, поскольку минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет десять тысяч рублей.

В соответствии с ч.3 ст.4.1 КоАП РФ при назначении наказания мировой судья учитывает характер совершённого административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, куда относит принятие мер по выполнению предписания, и отягчающие, каковых судом не установлено.

Исходя из положений ч.3.2 ст.4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении наказания мировой судья, учитывая имущественное и финансовое положение юридического лица БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница», отсутствие денежных средств на лицевом счете предприятия, однако оценивая характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, обстоятельства при которых оно было совершено, бездействий юридического БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница», направленных на устранение выявленных нарушений, учитывая фактические обстоятельства совершенного правонарушения, а также, учитывая обстоятельства, смягчающие административную ответственность, признание вины, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, руководствуясь принципами справедливости и соразмерности назначения наказания, считает возможным назначить юридическому лицу БУ ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» наказание в виде административного штрафа.

Руководствуясь ч.1 ст.19.5 и ст.ст.29.10, 29.11 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

признать юридическое лицо Бюджетное учреждение ХМАО-Югры «Когалымская городская больница» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

На основании ч.1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Банковские реквизиты для перечисления административного штрафа: Получатель: УФК по ХМАО - Югре (Департамент административного обеспечения ХМАО-Югры л/с 0487D08080) номер счета получателя платежа 03100643000000018700 ИНН 8601073664 КПП 860101001 РКЦ Ханты-Мансийск// УФК по ХМАО кор./сч. банка получателя платежа 40102810245370000007 КБК 72011601193010005140 БИК 007162163 ОКТМО 71883000 УИН 0412365400335009652419182.

Постановление может быть обжаловано в Когалымский городской суд ХМАО-Югры в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья С.С. Красников